

*С 1 января 2009 года в полную силу вступает в действие Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На сегодняшний день в России в реализацию задач муниципальной реформы включились более 55 субъектов Федерации. Республика Башкортостан реализует основные положения Федерального закона № 131-ФЗ с 1 января 2006 года. Редакция журнала предлагает вниманию читателей «круглый стол», на котором обсуждались предварительные итоги муниципальной реформы и актуальные проблемы современного местного самоуправления. Ведет «круглый стол» заведующий кафедрой государственного и муниципального управления БАГСУ, член редколлегии нашего журнала, редактор рубрики «Заочная школа муниципальных служащих», профессор И.Ш.Рысаев.*

## Муниципальная реформа в Российской Федерации и Республике Башкортостан: предварительные итоги и перспективы

**И.Ш.РЫСАЕВ.** Уважаемые коллеги! Мы с вами собрались в преддверии вступления в полную силу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131).

*Уважаемый Заки Ильясович, что можно сказать в целом об итогах развития местного самоуправления в республике за последние три года?*

**З.И.НАСЫРОВ,** начальник Управления по работе с территориями и кадрами Администрации Президента Республики Башкортостан. Да, действительно, мы начали осуществлять муниципальную реформу в соответствии с Федеральным законом № 131 уже с 2006 года. В целом в республике за последние годы проведена огромная подготовительная работа по созданию нормативно-правовой, организационной и кадровой базы системы местного самоуправления. Мы входим в муниципальную реформу в числе наиболее подготовленных к ней регионов Российской Федерации, что было неоднократно отмечено руководством страны и Приволжского федерального округа.

Во исполнение Федерального закона № 131 и в целях совершенствования местного самоуправления еще в июле 2004 года Указом Президента республики был утвержден перечень мероприятий по совершенствованию местного самоуправления на 2004–2007 годы.

Своевременно были созданы организационно-правовые и финансово-экономические предпосылки для становления муниципальных образований. Прежде всего, разработана правовая основа деятельности муниципальных образований. Приняты 47 первоочередных законов, более десятка указов Президента и постановлений Правительства. Оказана методологическая и методическая помощь для принятия соответствующих нормативных правовых актов на муниципальном уровне, их уже принято свыше 5600.

Значительную роль в этой многогранной работе сыграл и Совет по местному самоуправлению при Президенте Республики Башкортостан. Он стал реальным

координационным органом для рассмотрения важнейших вопросов развития местного самоуправления и подготовки соответствующих предложений для органов государственной законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Создана система территориальной организации местного самоуправления, закреплены границы муниципальных образований, определен их статус. Уже на первом этапе произошло некоторое сокращение численности муниципальных образований – с 1039 до 1019 на 1 января 2008 года. Но и среди оставшихся оказалось немало муниципальных образований со слабыми, недостаточными для выполнения их функций финансовыми возможностями. Поэтому правомерно был поставлен вопрос об оптимизации их численности, и эта задача в республике получила дальнейшее развитие. По итогам прошедшего 5 октября этого года голосования населения по вопросу объединения некоторых сельских поселений, общая численность сельских поселений в установленном порядке сократится на 123 единицы. Эта мера направлена на решение задачи укрепления экономической базы муниципальных образований.

В республике сформирована одна из крупнейших в стране региональных бюджетных систем. Деятельность по исполнению бюджета республики, консолидированного бюджета, а также местных бюджетов в настоящее время автоматизирована на основе интегрированной системы «БашФин».

На сегодняшний день разграничены полномочия и имущество между республикой и муниципальными образованиями. Принимаются соответствующие меры по укреплению экономических основ местного самоуправления, направленные на повышение заинтересованности муниципальных образований в развитии собственного налогового потенциала.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** Да, действительно, в целом в республике проделан большой объем работы для того, чтобы создать условия для плавного перехода к полной реализации основных положений Федерального закона № 131. По итогам анализа хода выполнения требований указанного закона на конец 2008г. можно констатировать, что в большинстве регионов Российской Федерации создана современная модель территориальной организации местного самоуправления; сформированы органы местного самоуправления; организована муниципальная служба; приняты и прошли государственную регистрацию уставы муниципальных образований; реализуются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Но хотелось бы сосредоточить ваше внимание, уважаемые коллеги, прежде всего на проблемных аспектах муниципальной реформы. Анализ проблем и путей их решения стал одной из основных задач 9 зональных семинаров глав администраций городских и сельских поселений Республики Башкортостан, прошедших с 6 по 21 ноября 2008г.

*Уважаемая Фания Валеевна, факультет повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан (БАГСУ) был одним из главных организаторов этих семинаров. Расскажите, пожалуйста, какие конкретные вопросы обсуждались в районах?*

**Ф.В.ДАМИНДАРОВА,** декан факультета повышения квалификации государственных и муниципальных служащих БАГСУ. С 2006 года Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан включена в Систему подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, координацию которой осуществляет Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации (АНХ). По заказу Министерства регионального развития РФ во всех субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по обучению глав городских и сельских поселений, глав местных администраций, председателей представительных органов, иных должностных лиц городских и сельских поселений. В ноябре 2008г. в целом по республике в 9 зонах прошли обучение 1971 человек. Обучение слушателей

проводилось по разработанной АНХ 8-часовой программе, в которой основное внимание было уделено актуальным вопросам реализации Федерального закона № 131 и механизмам реализации органами местного самоуправления собственных и делегированных государственных полномочий в условиях завершения переходного периода; особенностям управления муниципальными финансами, проблемам формирования местных бюджетов и межбюджетных отношений в рамках бюджетной реформы в РФ; актуальным вопросам управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе земельными ресурсами. Семинары проводились не только в лекционной форме, но и в режиме «круглых столов» в диалоге со слушателями. Кроме того, проводилось тестирование на знание Федерального закона № 131. В процессе обучения всем слушателям были выданы комплекты учебно-методических материалов, полученных от АНХ, и реквизиты доступа к электронной сети «Система подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления». В реализации программы участвовали преподаватели, которые обладают большим опытом профессиональной и практической работы в сфере местного самоуправления. В числе преподавателей представители Администрации Президента РБ, Госсобрания – Курултая РБ, министерств и ведомств республики, Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ.

Основные вопросы, которые были заданы слушателями на семинарах, связаны с проблемами укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления, совершенствования системы управления муниципальным имуществом, землей, кадрового, информационно-методического обеспечения органов муниципального управления и др. Много было вопросов, посвященных итогам голосования по объединению сельских поселений.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** Главы администраций муниципальных образований, кого данный вопрос коснулся непосредственно, спрашивали о целесообразности этого объединения. В международной практике есть два подхода к решению этой проблемы. Один подход основан на укрупнении муниципальных образований с целью обеспечения их финансово-экономической самодостаточности. В этом случае, естественно, возможности реализации демократических процедур и непосредственного охвата населения вниманием со стороны органов местного самоуправления уменьшаются. Другой подход основан на увеличении количества муниципальных образований (МО) вплоть до создания небольших по численности населения МО. Эта схема имеет свои преимущества с точки зрения обеспечения демократии, но уязвима с позиции развития финансово-экономических возможностей. С учетом современных реалий (из 24 тыс. муниципальных образований в России 20 тыс. – это сельские поселения и большинство из них на сегодняшний день функционируют на дотационной основе), глубоко проанализировав все «за» и «против», в республике было принято решение 5 октября 2008 года провести голосование населения по объединению некоторых сельских поселений.

*Уважаемый Науфал Рабисович, не могли бы Вы прокомментировать итоги последних муниципальных выборов и голосования в республике?*

**Н.Р.ЯНБУХТИН,** заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан. 5 октября в республике состоялись выборы депутатов Советов 54 муниципальных районов. Согласно республиканскому законодательству выборы депутатов представительных органов муниципальных районов проводились на основе мажоритарной системы относительного большинства по одномандатным округам. Для выборов депутатов было образовано 965 избирательных округов. На мандаты претендовали 2017 кандидатов. В выдвижении кандидатов участвовали региональные отделения политических партий «Единая Россия», КПРФ и ЛДПР, а также самовыдвиженцы. Кроме того, в этот день проводились дополнительные выборы в 90 округах Советов сельских поселений и голосование по объединению в 261 сельском поселении.

Список избирателей составил 1574018 граждан, обладающих активным избирательным правом. Это более половины всех избирателей республики.

Выборы подготовили и провели 54 территориальные и 2802 участковые избирательные комиссии.

По данным территориальных избирательных комиссий в выборах депутатов Советов муниципальных районов приняли участие 1445399 избирателей или 91,83% избирателей, включенных в списки. В 964 избирательных округах выборы состоялись и признаны действительными. В одном избирательном округе муниципального района Зилаирский район безальтернативные выборы не состоялись.

Среди избранных депутатов 893 депутата от Всероссийской политической партии «Единая Россия», 7 депутатов от КПРФ, 2 депутата от ЛДПР, 62 – самовыдвиженцы.

По итогам голосования по объединению из 261 сельского поселения дали согласие на объединение 257 сельских поселений.

Голосование не состоялось в трех сельских поселениях Аургазинского района и одном сельском поселении Салаватского района.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** В Российской Федерации в последние годы численность муниципальных служащих резко увеличилась в связи с ростом количества субъектов РФ, приступивших к реализации Федерального закона № 131, а также в связи с активизацией деятельности муниципалитетов по решению вопросов местного значения. В то же время повсеместно наблюдается дефицит профессиональных муниципальных кадров. Так, например, анализ образовательного уровня глав муниципальных образований и муниципальных служащих в Российской Федерации показывает, что у 1/3 из них нет высшего образования, причем удельный вес лиц без высшего образования выше среди глав МО. В регионах страны в последние годы сформировалась достаточно слаженная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров, однако многие ее стороны остаются еще несовершенными с точки зрения реализации стратегических задач муниципальной реформы. *В связи с этим, уважаемый Хайдар Арсланович, вопрос к Вам. Насколько наша республика в кадровом отношении подготовлена к полной реализации задач муниципальной реформы с 1 января 2009 года?*

**Х.А.ВАЛЕЕВ, первый проректор - проректор по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления БАГСУ, кандидат юридических наук.** В условиях реформирования местного самоуправления проблема проведения целенаправленной кадровой политики как никогда актуальна. О дефиците квалифицированных кадров и развитии муниципальной службы говорил Президент Республики Башкортостан в его Послании Государственному Собранию – Курултайу Республики Башкортостан 10 апреля 2007 года: «Муниципальная служба находится в стадии своего становления, поэтому нуждается не только в укреплении нормативной правовой базы, но и в информационной и научно-методической поддержке...».

Сегодня муниципальная служба Республики Башкортостан имеет достаточно прочную правовую базу, прошедшую проверку временем и не имеющую аналогов в других субъектах Российской Федерации. Много делается в республике для создания и укрепления кадрового состава муниципальной службы. Основную работу по подготовке кадров органов местного самоуправления проводит Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан, которая ежегодно выпускает сотни специалистов в области муниципального управления, занимается повышением квалификации и переподготовкой муниципальных служащих по самым актуальным направлениям. Положительные изменения можно наблюдать и в самом составе муниципальных служащих республики. За последний год наблюдается омоложение их состава: число работников в возрасте до 30 лет увеличилось на 2,4%; в возрасте до 39 лет – на 1%. Но пока, к сожалению, не все муниципальные служащие соответствуют квалификационным требованиям, установленным законодательством.

Многое еще предстоит сделать для того, чтобы действующий состав мог продолжить эффективную работу в рамках проводимой реформы. Объективный анализ качественного состава кадров органов местного самоуправления свидетельствует о том, что требуется принятие неотложных мер по развитию системы их кадрового обеспечения. Решение данной проблемы возможно через реализацию целого комплекса мер: правовых, организационных, управленческих, образовательных, финансово-экономических и др. Следует также с учетом прогнозируемой потребности в кадрах планировать обновление персонала муниципальной службы, подготовку и повышение квалификации кадров, непрерывное профессиональное развитие, стимулирование обучения, эффективной служебной деятельности и карьерного продвижения. Недостаточное внимание при подготовке муниципальных служащих уделяется и стажировке как эффективной форме получения знаний и обмена опытом. При формировании и обновлении состава муниципальных служащих нередко используются старые методы, критерии и подходы.

Если говорить о готовности кадрового состава муниципальной службы к реформе в целом, то лично я верю в наших муниципальных служащих, считаю, что они, несмотря на все трудности, справятся со всеми поставленными перед ними задачами.

**А.Д.УЗБЕКОВА, заместитель заведующего отделом по обеспечению взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.** Хотелось бы несколько слов сказать о представительных органах муниципальных образований. Представительные органы муниципальных образований, состоящие из депутатов, каждый из которых получил мандат доверия и право выступать от имени населения, сыграли и продолжают играть ключевую роль в процессе муниципальной реформы. Практически ни один вопрос местного значения, за исключением вопросов, требующих непосредственного участия населения, не может быть решен без участия представительного органа соответствующего муниципального образования. На сегодняшний день депутатский корпус 1019 представительных органов муниципальных образований республики насчитывает более 10 тыс. человек. Все они работают на непостоянной основе, совмещая свою профессиональную деятельность с многосторонней депутатской работой, которую выполняют на общественных началах, без какой-либо оплаты своего труда. Наш анализ показывает, что со второй половины 2005 года интенсивность их деятельности выросла вдвое при одновременном сокращении численности более чем на 30%.

Реализуя посредством своей правотворческой деятельности нормы федерального и республиканского законодательства, представительные органы принимают уставы муниципальных образований, утверждают бюджеты и различные программы, избирают глав муниципальных образований, назначают глав местных администраций, утверждают структуру местных администраций, формируют другие органы местного самоуправления и т.д. Принятие этих решений требует значительных затрат времени и сил депутатов и работников аппаратов представительных органов муниципальных образований. Практически каждое из решений – это не одномоментный акт, а результат сложной процедуры, включающей неоднократное обсуждение вопросов депутатами и населением, проведение публичных слушаний, учет поступивших предложений, предварительное опубликование (обнародование), регистрацию и т.д.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** *Уважаемый Марат Ильич, Вы являетесь активным участником выездных семинаров, проводимых в районах и городах республики по вопросам местного самоуправления. В чем, на Ваш взгляд, особенности нынешних семинаров?*

**М.И.ХАЛИКОВ, кандидат философских наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления БАГСУ.** Прежде всего я хочу подчеркнуть, что по сравнению с семинарами 2006–2007гг. нынешние семинары отличаются по своему духу и содержанию. Тогда это были так называемые

«ликбезные» семинары. В какой-то степени наши выступления в то время вызывали некоторое внутреннее сопротивление и непонимание со стороны многих муниципальных служащих. Некоторая часть из них даже испытывала страх перед предстоящей муниципальной реформой. Сегодня ситуация принципиально изменилась. На семинарах царит конструктивная, деловая и, я бы даже сказал, прагматичная, в хорошем смысле этого слова, обстановка. Люди понимают, что обратного хода нет, и что 1 января 2009 года – это тот рубеж, с которого начинается новый отсчет времени для органов местного самоуправления и муниципальных образований России и республики. Надо научиться жить в условиях полной реализации положений Федерального закона № 131, научиться зарабатывать и разумно тратить деньги, думать стратегически и по рыночному, искать возможности для развития налогооблагаемой базы местных бюджетов. Органы местного самоуправления должны разрабатывать обоснованные программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, привлекать инвестиции на территории, развивать предпринимательство, повышать эффективность деятельности муниципальных унитарных предприятий.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** В связи с этим хотелось бы спросить, какие возможности имеются у сельских поселений для обеспечения бюджетной самодостаточности. Ведь несмотря на то, что доходы местных бюджетов в последние годы растут, обеспеченность расходов местных бюджетов собственными налоговыми и неналоговыми доходами остается крайне низкой. Это не позволяет сельским поселениям полноценно решать многие насущные вопросы местного значения. Проблемы дисбаланса бюджетов органов местного самоуправления решаются посредством предоставления дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов республики. Поэтому одна из важных задач сегодня – создание прочной экономической базы. Прежде всего – это вопрос собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц. Здесь позитивные изменения налицо, но говорить о полной эффективности использования экономических возможностей территорий еще рано.

**А.Л.ГАДЕЛЬШИНА,** заместитель начальника отдела управления государственным имуществом Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан. Основополагающий подход при формировании муниципальной собственности – соответствие состава имущества муниципальных образований и перечня вопросов местного значения. В республике в целом завершена работа по передаче необходимого имущества муниципальным образованиям для решения вопросов местного значения и обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Башкортостан им передано 1078 государственных унитарных предприятий, 5395 государственных учреждений и 15582 объекта иного имущества на общую сумму 138,9 млрд руб.

В настоящее время имущество всех муниципальных образований республики взято на учет и внесено в реестры имущества муниципальных образований. При этом учет ведется с использованием специально разработанной программы «Муниципальное имущество», которая включает в себя модули: реестр муниципального имущества, реестр земельных участков, управление договорами аренды земельных участков и аренды нежилых помещений и платежами по этим договорам.

Наделение муниципальных образований имуществом – это только первый этап исполнения Федерального закона № 131. Переданным имуществом следует надлежащим образом управлять и распоряжаться. Одной из наиболее актуальных является задача по оформлению прав муниципальной собственности на переданное имущество. Она включает в себя: техническую инвентаризацию переданных объектов, изготовление кадастровых планов на земельные участки под объектами, создание реестров муниципального имущества и внесение в них переданного имущества. По нашим данным, только половина муниципального имущества зарегистрирована в органах регистрационной службы.

Основной причиной столь низкого показателя является тот факт, что имеются муниципальные образования, которые недостаточное внимание уделяют государственной регистрации права муниципальной собственности на недвижимое имущество, в том числе земельные участки. Одной из основных проблем при регистрации права собственности муниципальных образований также является недостаточное или полное отсутствие выделения из местного бюджета средств на изготовление технической документации на объекты недвижимого имущества и земельные участки, оплату услуг независимых оценщиков, а также государственную регистрацию имущества, включая земельные участки.

Регистрацию права собственности муниципальных образований на земельные участки при разграничении государственной собственности на землю осуществляют администрации соответствующих муниципальных образований. Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан и его территориальные органы оказывают содействие органам местного самоуправления в проведении этой работы.

По состоянию на 1 октября текущего года право собственности муниципальных образований зарегистрировано на 2791 земельный участок общей площадью 119 тыс. га.

Все эти проблемы разрешимы, нужно только целенаправленно и последовательно работать. Именно на это направлена деятельность Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан и его территориальных органов.

**И.С.ХОХЛОВ, начальник Управления по землеустройству при Министерстве сельского хозяйства Республики Башкортостан.** Хотелось бы добавить несколько слов к выступлению коллеги из Министерства земельных и имущественных отношений РБ. Как известно, с вступлением в действие с 1 января 2009 года положений Федерального закона № 131 муниципальные образования вправе осуществлять полномочия в области земельных отношений.

В соответствии со статьей 19 Земельного кодекса Российской Федерации в муниципальной собственности находятся земельные участки:

- которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации;
- право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством.

Кроме этого, в собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований. К таким землям относятся и сельскохозяйственные угодья (пастбища и сенокосы), переданные в ведение сельских поселений.

Порядок и условия государственной регистрации права муниципальной собственности на земельные участки при разграничении государственной собственности на землю устанавливаются статьей 30.1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в соответствии с которой государственная регистрация права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю осуществляется на основании заявления исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления либо действующего по их поручению лица.

Таким образом, обладая полным пакетом документов в виде правоустанавливающего и правоудостоверяющего документов на земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, соответствующие муниципальные образования вправе распоряжаться этим муниципальным имуществом.

**Л.Ф.СУЛТАНОВА**, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и анализа БАГСУ. В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджетов муниципальных образований на первый план выходит задача повышения эффективности использования бюджетных средств, реализация которой будет решена в том числе и за счет оптимизации территориальной структуры муниципальных образований и сети бюджетных учреждений.

Необходимо отметить, что повышение эффективности использования бюджетных средств должно осуществляться и за счет обеспечения поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований. Однако реализация имеющегося потенциала роста налоговых и неналоговых доходов должна быть обеспечена совместными усилиями как органов местного самоуправления, так и администраторов доходов, территориальных органов финансовых управлений, правоохранительных и иных органов государственной власти.

Распоряжениями Правительства Республики Башкортостан от 15 июня 2006г. № 587-р и от 9 апреля 2008г. № 382-р были рекомендованы комплексные планы мероприятий по повышению уровня собираемости доходов бюджета. Изучение практики формирования доходной части местных бюджетов показало, что на сегодняшний день в этой части имеются резервы. Среди них можно отметить:

- по НДФЛ: работу по легализации теневых доходов (в частности, выявление фактов выплаты заработной платы в «конвертах», получение доходов от сдачи в аренду имеющегося имущества, которые не декларируются налогоплательщиками). Здесь надо отметить, что выплата заработной платы в «конвертах» имеет негативные последствия и для самих получателей этих средств, поскольку это отразится на будущей пенсии работников;

- по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу: продолжение практики выявления не зарегистрированных в установленном порядке прав на объекты недвижимости. С этой целью можно привести пример создания системы «единого окна». Данная практика позволяет получить необходимую информацию, бланки заявлений и квитанций на оплату госпошлины, а также сократить время и деньги на оформление правоустанавливающих документов. На сегодняшний день не все граждане оформили свои права на земельные доли сельхозназначения. Необходимо усилить контроль за государственной регистрацией этих объектов. В отношении недобросовестных граждан и организаций, своевременно не зарегистрировавших свои права на недвижимое имущество и сделки с ним, необходимо использовать инструменты, предусмотренные КоАП РФ. На сегодняшний день имеют место расхождения в информации, предоставляемой органами муниципальной власти и территориальными органами Управления Роснедвижимости по РБ в ФНС. С целью автоматизации процедур при формировании сведений муниципальным образованиям можно рекомендовать программный комплекс, разработанный ФГУП «Главный научно-исследовательский вычислительный центр ФНС России» «Земельные участки муниципальных образований» (ПК «ЗУМО»). Информацию о программном комплексе «ЗУМО» и порядке его приобретения можно получить на официальном сайте ФГУП ГНИВЦ ФНС России\*. Данная программа позволит муниципальным образованиям систематизировать сведения о земельных участках и оперативно управлять ими.

Кроме того, хотелось бы остановиться и на оценке эффективности применяемых ставок и налоговых льгот по местным налогам. Речь идет прежде всего о земельном налоге. Переоценка кадастровой стоимости земельных участков существенно отразилась на поступлениях в бюджет по данному налогу. Отдельными муниципальными образованиями эта работа была проведена в 2007г., что отразилось на принятых решениях об установлении земельного налога и на суммах налога, уплачиваемых налогоплательщиками в 2008г. Данные изменения позволили

---

\* (<http://www.gnivc.ru/Default.aspx?id=183>)



нейтрализовать факты значительных увеличений и уменьшений налогового бремени на отдельные категории налогоплательщиков.

Увеличение доходной базы муниципальных образований возможно и за счет создания условий для развития малого и среднего бизнеса через введение налоговых преференций, а также за счет проведения разъяснительных мероприятий по применению норм Налогового кодекса в части применения специальных налоговых режимов, их преимуществ по сравнению с общепринятой системой налогообложения.

Что касается неналоговых доходов, то среди мероприятий, направленных на увеличение поступлений в местные бюджеты, можно назвать следующие:

- определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду муниципального имущества и земельных участков в целях увеличения доходов, получаемых в виде арендной или иной платы за сдачу во временное владение и пользование;

- проведение мероприятий по усилению администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе по выявлению новых плательщиков;

- проведение мероприятий по сокращению задолженности по закрепленным доходным источникам. В частности, можно обратить внимание на усиление контроля за поступлением доходов от штрафов, так как в некоторых муниципальных образованиях уровень собираемости средств по данному источнику очень низкий.

**Г.М.ГИМАЛЕЕВА, заместитель начальника отдела прогнозирования финансирования ресурсов и налогов Министерства финансов Республики Башкортостан.** Для увеличения собственных доходов муниципальных образований в бюджеты муниципальных районов и городских округов на основании Закона Республики Башкортостан от 24 сентября 2008 года № 31-з «Об установлении единых нормативов отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан...» с 1 января 2009 года передается на местный уровень: налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых по нормативу 100%; налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 90%; единый сельскохозяйственный налог по нормативу 30%.

С 1 января 2009 года вносятся ряд важных изменений в налоговое законодательство, которые направлены на усовершенствование применения специальных налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства и снижения налоговой нагрузки на них:

- расширяется до 69 перечень видов деятельности, по которым можно применять патент (согласно Закону Республики Башкортостан от 1 октября 2007 года № 465-з «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Башкортостан» в 2008 году патент можно применять по восьми видам деятельности);

- предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения на основе патента, не будут переводиться на уплату единого налога на вмененный доход;

- обладатель патента получает право привлекать наемных работников, не более 5 человек;

- плательщики единого сельхозналога будут представлять налоговую декларацию только 1 раз в год, а не по итогам отчетных периодов; для них расширяется перечень затрат, учитываемых в налоговых расходах.

**И.Ш.РЫСАЕВ.** Подводя итоги нашего «круглого стола» можно отметить, что в целом в республике на сегодняшний день сформирована хорошая подготовительная база для реализации Федерального закона № 131 с 1 января 2009 года в полном объеме. Хочется подчеркнуть, что в целях дальнейшего совершенствования местного самоуправления в республике и формирования условий устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Постановлением Правительства РБ от 22 июля 2008г. № 253 была разработана и утверждена Программа

государственной поддержки и развития местного самоуправления в Республике Башкортостан на 2008–2010 годы. В Программе запланировано оказание организационно-методической и практической помощи органам местного самоуправления, информационное и кадровое обеспечение муниципальной реформы. Она предусматривает проведение оценки эффективности деятельности муниципальных образований, а также участие исполнительных органов государственной власти в решении вопросов местного значения.

Как известно, в последние годы федеральные ведомства разработали комплекс критериев, по которым оценивается эффективность деятельности региональных органов государственной власти. В июне 2007г. на основе накопленного опыта был издан Указ Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», которым предусмотрен перечень из 43 показателей развития региона.

Теперь подобная практика анализа социально-экономического состояния территории распространяется и на оценку деятельности органов местного самоуправления. 28 апреля текущего года Президентом Российской Федерации подписан Указ «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Им предусмотрены 30 показателей, по которым оценивается экономическое состояние и социальное благополучие городских округов и муниципальных районов.

Хочется надеяться, что успешная реализация всех этих планов и мероприятий поможет местному самоуправлению в Республике Башкортостан подняться на качественно новый уровень развития. Но необходимо отметить, что успех муниципальной реформы во многом зависит и от активного участия населения в осуществлении местного самоуправления. На сегодняшний день, к сожалению, пока отмечается низкая социальная активность граждан. Это связано и с низким уровнем правовой и управленческой культуры населения, преобладанием «потребительской» психологии и иждивенческих настроений граждан, слабостью институтов гражданского общества и др. Органам местного самоуправления надо активнее привлекать граждан к принятию муниципальных управленческих решений, обучать и просвещать население и в особенности местный актив. Федеральный закон № 131 создает широкие возможности для организации и развития этой работы.

Далее, в рамках реализации Федерального закона № 131 необходимо сказать и о некоторых изменениях во взаимоотношениях между муниципальными районами и сельскими поселениями. Так, поселения отвечают за оказание услуг и создание условий для оказания услуг населению в рамках решения вопросов местного значения. К вопросам местного значения муниципального района отнесено в числе прочего создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Деятельность органов местного самоуправления района прежде всего должна быть направлена на оказание услуг не населению, а муниципальным образованиям – поселениям, входящим в состав района. То есть услуги, оказываемые за счет средств муниципального района, включая имущество, должны быть востребованы поселениями, а не только гражданами. Это принципиально важно и для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в современных условиях.

Уважаемые коллеги! Мы рассмотрели наиболее актуальные проблемы реализации муниципальной реформы в Российской Федерации и Республике Башкортостан на пороге вступления в силу с 1 января 2009 года в полном объеме Федерального закона от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и наметили некоторые направления их решения. Большое спасибо за участие в работе «круглого стола». Желаем вам дальнейших успехов в работе!