

Развитие продовольственного рынка как условие достижения продовольственной безопасности (на материалах Республики Башкортостан)

МИШМУРАТОВ

Впервые термин «продовольственная безопасность» был упомянут на состоявшейся в 1974г. в Риме Всемирной конференции по проблемам продовольствия, а затем был раскрыт как понятие на аналогичной конференции в 1996г. В России понятие «продовольственная безопасность» было впервые закреплено в Федеральной целевой «Программе стабилизации и развития агропромышленного производства Российской Федерации на 1996–2000 годы». В ней в ранг государственной политики в области производства и потребления продукции аграрной сферы была возведена задача достижения продовольственной безопасности страны.

В настоящее время в научной литературе имеются разные суждения по поводу определения понятия *продовольственная безопасность*. Учитывая различные точки

Ишмуратов Миннираис Миннигалиевич, канд. экон. наук, доцент Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан

зрения на сущность этой экономической категории, дадим следующее ее определение. *Продовольственная безопасность* – это такое состояние экономики страны, в том числе ее агропромышленного комплекса, при котором, независимо от конъюнктуры мировых рынков, гарантируется стабильное обеспечение населения экологически чистым продовольствием в количестве, соответствующем требованиям научно обоснованных медицинских норм.

Одним из наиболее важных *критериев продовольственной безопасности* в мире считается уровень переходящих запасов зерна, равный примерно 17% его годового потребления, а также производство зерна на душу населения, динамика которого указывает на тенденции развития мирового сельского хозяйства. Кроме того, в России в качестве ее критериев следует использовать: удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их потребления и в товарных ресурсах; динамику соотношения отечественных и импортных продовольственных товаров на рынке; степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона и его соответствие ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ; уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения; степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок [2].

Продовольственная безопасность – сложная и многоаспектная проблема, которая носит международный, внутривосточный характер, а также затрагивает каждого отдельного человека, каждую социальную группу населения. Для России она остается одной из центральных в политической, экономической и социальной жизни наряду с задачами, которые стоят в области оборонной, общеэкономической и национальной безопасности. За годы реформ, увлекшись массовым ввозом продуктов питания в страну, Россия стала зависима от импорта многих видов продовольствия, относящихся к разряду жизненно необходимых, и занимает одно из последних мест в Европе по самообеспеченности ими населения страны. В настоящее время население страны обеспечивается продуктами отечественного производства примерно на 50–52%. Крупные административно-промышленные центры зависят от поставок извне на 70–80%. Граница же продовольственной безопасности находится на уровне обеспечения – 18–25% потребности за счет импорта. На ввоз импортного продовольствия правительство ежегодно затрачивает около 22–26 млрд долларов [3]. Однако необходимо помнить, что обеспечение продовольственной безопасности входит в сферу важнейших национальных интересов государства.

Спрос на продовольствие, формируемый населением, за эти годы сократился почти вдвое. Объясняется это в основном низкими доходами значительной части граждан страны, социальной дифференциацией, вызванной реформированием экономики. В настоящее время в Российской Федерации численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составляет 15,3% [5, 192].

Следует отметить, что в России вопросы обеспечения продовольственной безопасности не закреплены законодательно несмотря на то, что проект такого документа был разработан и принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 1997г. Вопросы обеспечения продовольственной безопасности не вошли даже в Концепцию национальной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации (19 декабря 1997г. № 1300). Не получила она отражения и в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» (29 декабря 2006г. № 264-ФЗ). В отсутствие федерального закона региональные законы «О продовольственной безопасности» приняты в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе и в Республике Башкортостан (4 февраля 2000г. № 51-з).

Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- физическая доступность продовольствия – наличие продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в необходимом ассортименте. Соблюдение этого условия предполагает *наличие развитого продовольственного рынка*;

- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами населения, в том числе и малоимущими, достигаемая путем повышения жизненного уровня или принятия необходимых мер социальной защиты;

- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания.

Обеспечение продовольственной безопасности предполагает *решение ряда задач*:

- создание стабильных экономических условий для развития продовольственного рынка страны;

- проведение эффективной агропродовольственной политики;

- обеспечение равных возможностей для всех субъектов хозяйствования;

- проведение разумной национальной политики в области занятости населения;

- осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступа к полноценному продовольствию, а также его использованию;

- достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышение производительности и эффективности труда;

- реализацию комплексных стратегий развития отраслей агропромышленного комплекса с целью увеличения местных возможностей производства продовольствия;

- содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки, хранения и реализации сырья и продовольствия;

- использование преимуществ международного разделения труда;

- проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизацию экспортно-импортной деятельности;

- инвестирование аграрной сферы.

Таким образом, продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего продовольственного комплекса, так и с общим состоянием национальной и мировой экономики.

В предлагаемой статье рассматривается первое (самое важное) условие достижения продовольственной безопасности региона, т. е. дается анализ современного состояния продовольственного рынка Республики Башкортостан.

Продовольственный рынок представляет систему экономических отношений, складывающихся в сфере производства, транспортировки, хранения и реализации продовольствия. Необходимо отметить, что это саморегулирующаяся система, которая находится в состоянии непрерывного развития. Анализ экономической сущности рынка продовольствия показывает, что он охватывает сферу товарного производства продуктов питания, сферу их потребления и сферу инфраструктуры, которая призвана поддерживать нормальное протекание рыночных отношений по производству и реализации продовольствия и управлять этим процессом.

Состояние продовольственного рынка и вопросы обеспечения населения высококачественными продуктами питания были и остаются наиболее актуальными проблемами для государственных и негосударственных общественных организаций. Продовольственный рынок должен обеспечивать гарантированный доступ населения к продовольствию в необходимом количестве и ассортименте. Продовольственный рынок, как и всякий другой товарный рынок, формирует связи между производителями продукции и их потребителями на основе спроса, предложения и механизмов рыночной конкуренции.

Природно-климатические условия позволяют размещать и развивать на территории Республики Башкортостан различные отрасли сельскохозяйственного производства. На долю сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей АПК в 2006г. приходилось 11% валового регионального продукта.

С переходом к рыночной экономике агропромышленное производство республики претерпело те же негативные изменения, которые характерны и для страны в целом. Однако темпы этих изменений были существенно ниже. Это можно считать следствием более продуманной политики республиканских органов власти и государственной поддержки аграрного сектора, в результате чего сохранилось производство сельскохозяйственной продукции в крупных сельскохозяйственных предприятиях и получили развитие другие формы хозяйствования. К настоящему времени в АПК республики сложилась многоукладная экономика, основанная на различных формах собственности: государственной, кооперативной, частной, коллективно-долевой. В сельском хозяйстве на 1 января 2007г. из 1117 сельскохозяйственных организаций насчитывалось 636 производственных кооперативов, 121 государственное предприятие и 636 предприятий других форм хозяйствования, зарегистрировано 4719 крестьянских (фермерских) хозяйств, 586 тыс. семей ведут личное подсобное хозяйство, 552 тыс. семей имеют сады и огороды [1, 60, 64, 66].

В хозяйствах всех категорий в 2007 году произведено сельскохозяйственной продукции на 83669,1 млн руб., что составило 103,1% к предыдущему году [6, 3].

Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств приведена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств
в Республике Башкортостан**
(в фактически действовавших ценах; в процентах к итогу)

Годы	Продукция сельского хозяйства			Продукция растениеводства			Продукция животноводства		
	СХО	ХН	КФХ	СХО	ХН	КФХ	СХО	ХН	КФХ
1990	66,7	33,3	-	78,9	21,1	-	59,4	40,6	-
1991	59,7	40,3	-	66,7	33,3	-	56,0	44,0	-
1995	53,9	45,3	0,8	56,9	42,0	1,0	51,7	47,8	0,5
2000	49,5	49,4	1,0	61,6	36,7	1,7	38,8	60,7	0,6
2005	31,5	64,1	4,4	41,5	52,1	6,4	24,1	73,0	2,8
2006	33,2	61,7	5,0	46,2	46,0	7,7	22,9	74,0	3,0

СХО – сельскохозяйственные организации; ХН – хозяйства населения; КФХ – крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Сегодня сложилось определенное разделение труда: сельскохозяйственные предприятия выращивают все зерновые, кормовые культуры, сахарную свеклу, подсолнечник, а хозяйства населения в основном производят картофель, овощи и животноводческую продукцию. Сравнивая потребности населения республики в основных сельскохозяйственных продуктах с их производством в хозяйствах населения, можно сделать следующие выводы: за счет продукции, производимой в хозяйствах населения, удовлетворяется половина потребности населения в мясе, более 80% потребности в молоке, 40% – яиц, 71% – овощей, полностью удовлетворяются потребности в картофеле.

Анализ статистических данных показывает, что по всем категориям хозяйств в Российской Федерации к 2007г. по сравнению с 1991г. поголовье крупного рогатого скота (КРС) сократилось на 59,1%, в том числе коров – на 53,5%, свиней – на 64,9%, овец – на 68,8%. По Республике Башкортостан спад был меньше: поголовье КРС сократилось на 29,4%, в том числе коров – на 19,5%, свиней – на 51,7%, овец – на 64,1%. Такие перемены

произошли прежде всего за счет резкого уменьшения поголовья в сельскохозяйственных предприятиях. Доля общественного сектора в поголовье КРС снизилась с 71,3 до 36,1%, коров – с 59,2 до 32,3%, свиней – с 89,5 до 40,9%, овец – с 48,7 до 2,0%. В фермерских хозяйствах сосредоточено от 4 до 6% отдельных видов скота. Остальная доля приходится на хозяйства населения, где содержится 59,9% КРС, в том числе 63,7% коров, 53,3% свиней, 95,2% овец и коз. Однако отметим, что в последние годы наметилась тенденция увеличения количества хозяйств населения, не содержащих ни одного вида животных, кроме птицы. Подобное положение сложилось в силу ряда причин: трудности с обеспечением скота кормами, слабая обеспеченность техникой, отток молодежи из села и др.

За годы реформ произошло изменение объемов производства продукции в абсолютном выражении и ее размещения по категориям товаропроизводителей. По сравнению с 1986–1990гг. во всех категориях хозяйств сократилось производство зерна на 10,1%, сахарной свеклы на 37,6%, картофеля на 9,4%, мяса на 9,4%. В то же время увеличилось производство овощей, плодов и ягод, молока и яиц. Все сокращение касается только общественного сектора, поскольку в хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах объемы всех видов продукции выросли. Доля сельскохозяйственных предприятий в производстве снизилась: по картофелю с 22,6 до 2,9%, по овощам с 68,0 до 14,3%, по мясу с 57,8 до 22,5%, по молоку с 63,5 до 28,0%.

Анализ производства молока хозяйствами страны свидетельствует о резком снижении его объемов начиная с 1991г. Однако на уровне Российской Федерации спад производства молока был более существенен, чем в Республике Башкортостан. В республике начиная с 2000г. спад производства молока приостановлен, а с 2003г. наблюдается его рост, что позволило в 2006г. превысить уровень 1990г. на 206,6 тыс. тонн. В областях и республиках Приволжского федерального округа производство молока в 2006 г. не достигло дореформенного уровня.

Положительной тенденцией в животноводстве следует считать то, что при сокращении поголовья скота и птицы произошло улучшение уровня и сбалансированности их кормления. Особенно это касается грубых и сочных кормов, заготовка которых в расчете на 1 условную голову КРС (без свиней и птицы) повысилась с 16,9 ц к. ед. в 1990г. и 13,5 ц к. ед. в 1995г. до 20,3 ц к. ед. в 2000г. и 22,9 ц к. ед. в 2006г. Это, безусловно, сказалось на повышении молочной продуктивности коров.

Повышение обеспеченности КРС грубыми и сочными кормами позволило направить часть высвободившихся концентрированных кормов в зерноемкие отрасли – свиноводство и птицеводство, что в совокупности с другими факторами повысило в них продуктивность и конверсию корма. Однако в кормопроизводстве актуальной остается проблема белка, дефицит которого составляет 15–20 г на 1 кормовую единицу.

Уменьшение объемов производства сельскохозяйственной продукции в республике и обеспечение значительной части этого производства в рамках хозяйств населения сократило объемы собственной продукции, поступающей на рынок, поскольку товарность продукции в хозяйствах населения ниже, чем в сельскохозяйственных предприятиях. По картофелю, например, она составляет соответственно 22,6 и 40,5%, по овощам – 17,9 и 79,2%, по молоку – 16,6 и 76,6%. С 1993 по 2006гг. объемы реализации продукции сельхозпредприятиями Республики Башкортостан сократились по зерну до 953,7 тыс. т, по овощам до 20,6 тыс. т, по скоту и птице в живом весе до 92,9 тыс. т., по молоку до 455,2 тыс. т [1, 71–72]. Это поставило в сложное положение перерабатывающую промышленность республики, располагающую мощной производственной базой, которая была ориентирована не только на удовлетворение внутренних потребностей, но и на вывоз вырабатываемой продукции.

В настоящее время республиканская пищевая и перерабатывающая промышленность представлена 1777 предприятиями (табл. 2). Из них около 200 – крупных и средних, более 400 – малых, более тысячи подсобных производств [11, 5]. Более половины всего объема промышленного производства продуктов питания приходится на долю мясной и молочной промышленности.

**Наличие промышленных производств
по выпуску основных продуктов питания на 1 января 2008г. (единиц)**

	Все товаропроизводители	
	всего	+, – к 01.01.2007
Хлебопекарные производства	630	–22
Маслобойки	118	–5
Скотоубойные площадки и птицеубойные цехи	132	+19
Производство колбасных изделий	150	+58
Производство масла, сыра и молочной продукции	135	+4
Производство муки	516	–24
Производство крупы	50	–1
Производство комбикормов	46	+2

Одной из причин кризисного состояния сельского хозяйства является неудовлетворительное функционирование системы сбыта сельскохозяйственной продукции. Продовольственный рынок, который является важнейшим сектором аграрного рынка, черпает свои ресурсы главным образом в сельском хозяйстве. Но, по данным статистики, только 28% сельскохозяйственных предприятий и 22% фермерских хозяйств имеют гарантированный выход на рынок, а в хозяйствах населения проблема сбыта произведенной продукции стоит еще более остро. В настоящее время необходимо вмешательство государства в развитие инфраструктуры продовольственного рынка и повышение ее доступности для всех товаропроизводителей агропродовольственного рынка. С этой целью считаем целесообразным разработать и принять государственную программу развития инфраструктуры продовольственного рынка.

Рост или снижение абсолютных объемов производства отдельных видов продукции аналогичным образом отразились и на ее душевом производстве. Однако сравнение душевого производства с душевым потреблением показывает, что сельскохозяйственное производство Республики Башкортостан полностью обеспечивает ее внутренние потребности, соответствующие платежеспособному спросу (кроме мяса), и даже позволяет вывозить отдельные виды продукции как в свежем, так и в переработанном виде. Так, соотношение производства к потреблению по картофелю составило в 1990г. 187,6%, а в 2006г. – 191,8%, по овощам соответственно – 74,2 и 136,4%, по мясу – 112,3 и 90,9%, по молоку – 128,9 и 147,1%, по яйцам – 105,9 и 113,9%.

Анализ данных балансов ресурсов этих видов продукции и их использования показал, что в 2006г. основными вывозимыми продуктами являются молочные продукты (их объем находится на уровне 13% от объема производства); ввоз овощей составляет к производству около 5% и определяется в основном ассортиментным дефицитом теплолюбивых видов; собственные ресурсы мяса недостаточны для удовлетворения внутреннего спроса на мясо и мясопродукты.

В таблице 3 показано соотношение фактического уровня душевого потребления, сложившегося в республике, с научно обоснованными нормами потребления. Из сравнения видно, что по ряду продуктов питания достигнутый уровень потребления или полностью соответствует рекомендуемой норме, или близок к ней. Исключение составляют мясо и мясопродукты, а также рыба и рыбопродукты, то есть белковые продукты животного происхождения, по которым отставание от научно обоснованных норм составляет соответственно 20,5 и 78,3%.

Таблица 3

**Потребление основных видов продовольствия
в Республике Башкортостан**
(кг на 1 человека в год)

	Годы						2006г. в % к 1990г.	Рекомен- дуемая норма (РН)	1990г. в % к РН	2006г. в % к РН
	1990	1995	2000	2001	2005	2006				
Мясо и мясопродукты	73	68	56	57	63	66	90,4	83	87,9	79,5
Молоко и молочные продукты	377	308	278	327	362	363	96,3	420	89,8	86,4
Яйцо, шт.	273	264	225	225	273	281	102,9	304	89,8	92,4
Рыба и рыбопродукты	12,4	4,0	5,0	-	5,0	5,0	40,3	23,0	53,9	21,7
Картофель	185	118	106	143	182	183	98,9	117	158,1	156,4
Овощи и бахчевые	66	49	56	60	83	83	125,8	129	51,2	64,3
Масло растительное	10,1	5,7	8,0	9,0	10,0	10,5	104,0	14	72,1	75,0
Сахар	43	30	46	43	42	42	97,7	38	113,2	110,5
Хлебные продукты	122	138	113	114	121	123	100,8	110	111,0	111,8

Поскольку душевое потребление этих двух видов продовольствия имеет возможность потенциального роста и будет увеличиваться в связи с дальнейшим повышением благосостояния населения, что является основным направлением социальной политики страны, то это определяет и основные направления развития агропромышленного производства республики на ближайшую перспективу, которое должно ориентироваться в первую очередь на наращивание производства мяса и мясопродуктов. При этом важно не только увеличить объем производства продукции в соответствии с ростом спроса на нее, но и сделать ее более конкурентоспособной по цене и качеству по сравнению с поступающей по импорту и ввозимой из других регионов.

Основой наращивания производства продукции и повышения ее конкурентоспособности являются инвестиции и инновации, что в значительной степени зависит от финансового состояния предприятий, уровня государственной поддержки и инвестиционной привлекательности.

Агропромышленный комплекс является приоритетом государственной политики, одним из наиболее перспективных секторов экономики. Анализ статистических данных показал, что в среднем за 2002–2005гг. из общего объема инвестиций в основной капитал на долю республиканского бюджета приходилось 13,6%, что явилось самым высоким показателем в Приволжском федеральном округе, а их абсолютная сумма составила пятую часть от общего объема региональных бюджетных инвестиций по стране в целом и практически половину от суммы по округу.

В республике в 2007г. принят Закон «О развитии сельского хозяйства». В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» и Постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012гг.» разработана и принята Республиканская программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012гг.

Программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Реализация программы направлена на устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни населения, повышение конкурентоспособности сельхозпродукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, сохранение и воспроизводство используемых в этой отрасли природных ресурсов.

Прогнозируемый объем финансирования Программы составляет 152,1 млрд руб., в том числе: за счет средств бюджета Республики Башкортостан – 25,6 млрд руб., за счет средств федерального бюджета – 23,5 млрд руб., за счет внебюджетных источников – 103 млрд руб. [4].

Анализ имеющегося потенциала сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Республики Башкортостан показывает, что он в состоянии обеспечить население основной сельскохозяйственной продукцией собственного производства, создать в пределах региона необходимые резервы и сверх этого реализовать на вывоз часть производимой продукции.

Литература

1. Агропромышленный комплекс Республики Башкортостан: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. – Уфа, 2007. – 103 с.
2. Концептуальные основы обеспечения продовольственной безопасности России. – М.: ГНУ ВНИИЭСХ, 2008. – 176 с.
3. Материалы «круглого стола», посвященного продовольственной безопасности Российской Федерации. Москва, 3 июня 2008г. Малый зал Государственной Думы [электронный ресурс] // <http://kprf.ru/dep/57528.html>.
4. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 ноября 2007г. № 348 «О республиканской программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.».
5. Российский статистический ежегодник. 2007: Статистический сборник / Росстат. – М., 2007. – 806 с.
6. Информация о производстве, переработке и реализации сельхозпродукции, наличии техники по Республике Башкортостан за январь–декабрь 2007г.: Статистический бюллетень. – Башкортостанстат, 2008. – 82 с.