

Внешняя трудовая миграция и рынок труда

Т.БИККИНИН

Реформы в политической и экономической сферах закономерно привели к изменениям в области трудовой миграции. На федеральном уровне принят целый пакет нормативных документов: по привлечению иностранных работников, допустимых долях их использования в отдельных отраслях, совершенствованию миграционного учета. Данной проблеме уделено внимание и в Послании Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан.

На ситуацию в сфере занятости населения республики положительно влияет устойчивый рост ее экономики. Наблюдается активизация всех видов экономической деятельности, особенно в строительстве, на транспорте, в промышленности и сфере обслуживания.

Биккинин Тимирхан Сабитович, начальник Управления государственной службы занятости населения при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, канд. с.-х. наук, доцент, заслуженный работник социальной защиты населения Республики Башкортостан

Динамичное развитие экономики Республики Башкортостан создает условия для устойчивого повышения уровня благосостояния людей. Реальные располагаемые денежные доходы населения в 1999–2007 гг. выросли в 2,9 раза, реальная заработная плата увеличилась в 2,2 раза, номинальная – в 8,9 раза.

В республике на протяжении последних лет сохраняется стабильная социальная обстановка, что обуславливает ее привлекательность как территории вселения для различных категорий мигрантов. В связи с этим объемы трудовой миграции в республику из года в год увеличиваются. При имеющейся структурной безработице на рынке труда привлечение иностранной рабочей силы в какой-то мере способствует решению проблемы укомплектования предприятий республики кадрами.

Решением Правительства республики Управление государственной службы занятости населения при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан определено Уполномоченным органом, осуществляющим организацию и координацию работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот.

Деятельность Управления как Уполномоченного органа направлена на обеспечение эффективного регулирования внешней трудовой миграции и обоснованного использования иностранной рабочей силы в республике. Эта работа осуществляется Уполномоченным органом с участием заинтересованных республиканских и федеральных органов исполнительной власти, министерств на основании предложений работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 783 утверждены «Правила определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации». Согласно им работодатели ежегодно до 1 мая представляют в Уполномоченный орган заявку о потребности в рабочей силе для замещения в предстоящем году вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками. Уполномоченный орган до 1 июня обобщает заявки работодателей и направляет их на рассмотрение в отраслевые министерства, Министерство образования РБ, миграционную службу, государственную инспекцию труда, трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений. Все вышеуказанные органы до 15 июня готовят для Уполномоченного органа заключения о целесообразности предусматриваемых объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников с учетом перспектив демографического, экономического развития республики, имеющегося трудового потенциала, ожидаемого количества выпускников, оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущем году и других факторов. Согласование потребности в привлечении иностранных работников и предложений по объемам квот осуществляется межведомственной комиссией по миграционной политике Республики Башкортостан, в которую Уполномоченный орган до 25 июня ежегодно направляет на рассмотрение всю вышеперечисленную информацию. На основании решения межведомственной комиссии Уполномоченный орган формирует предложения от республики о потребности в привлечении иностранных работников, в том числе о приоритетных профессиях и специальностях привлекаемых иностранных работников; по объемам квот на предстоящий год.

В данном направлении в соответствии с законодательством в Республике Башкортостан обеспечиваются:

- приоритетность трудоустройства российских граждан, то есть иностранная рабочая сила рассматривается только как дополнительный источник трудовых ресурсов;

- увязка миграционных процессов с планами экономического роста и социального развития регионов. Привлечение иностранной рабочей силы производится с учетом перспектив роста спроса на рабочую силу, обусловленного в том числе реализацией инвестиционных проектов, приоритетных национальных проектов, а также с учетом возможности перераспределения трудовых ресурсов между субъектами Российской Федерации;

- легальность использования иностранных работников. В целях создания условий для легального использования иностранной рабочей силы и решения других актуальных проблем соблюдается механизм определения потребности субъектов в иностранных работниках и формирования квот на основе сбора заявок работодателей.

Для обеспечения приоритетного трудоустройства местного населения при рассмотрении заявлений работодателей центры занятости районов и городов проводят работу по анализу базы данных безработных граждан и их направлению к работодателям, целевые отборы, ярмарки вакансий. Центры занятости также заключают договоры с работодателями на подготовку кадров, размещают объявления для незанятого населения в средствах массовой информации, на сайте Управления в сети Интернет. Сведения о работодателях, использующих труд иностранцев, широко доступны населению, соответствующая информация распространяется во время массовых мероприятий, а также размещается на сенсорных мониторах.

Главная задача в сфере внешней трудовой миграции заключается в достижении ее полной легализации.

В целях организации информационно-разъяснительной деятельности по реализации положений законодательства в сфере внешней трудовой миграции было создано 70 консультационных пунктов в Управлении и центрах занятости населения.

В июне 2007 года в городе Уфе состоялся Республиканский консультационно-методический семинар на тему «Трудовые отношения с иностранными гражданами», который выявил большой интерес работодателей. С учетом их пожеланий в сентябре 2007 года был проведен семинар на тему «Иностранные работники: особенности трудовых отношений, охраны труда, актуальные вопросы налогообложения», в котором приняли участие более 40 представителей работодателей из 34 предприятий и организаций Уфы и городов республики, привлекающих иностранную рабочую силу ближнего и дальнего зарубежья.

Целью проведения семинаров было оказание методической и консультационной помощи работодателям в вопросах, связанных с изменениями в миграционном законодательстве, регулирования процессов в сфере трудовой миграции, трудоустройства иностранных граждан, соблюдения требований трудового законодательства, охраны труда, рассмотрения актуальных вопросов налогообложения при работе с иностранной рабочей силой.

Также в 2007 году в Уфе прошла Республиканская ярмарка вакансий «Работа для всех». Экспозиции 110 работодателей со всей республики, многие из которых привлекают иностранную рабочую силу, посетили около 10 тыс. граждан. В ходе мероприятия была проведена конференция органов исполнительной власти, общественных организаций и работодателей на тему «Занятость населения и трудовая миграция в Республике Башкортостан».

Двукратное увеличение объемов привлечения иностранной рабочей силы в 2007 году относительно 2006 года является следствием происходящих процессов

легализации иностранной рабочей силы. За прошлый год из стран с визовым въездом на территорию республики прибыло 11,2 тыс. иностранных граждан, в том числе для осуществления трудовой деятельности – 1,8 тыс. человек. Органами миграции оформлено 22 тыс. разрешающих документов иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности, что на 12,5 тыс. больше, чем в 2006 году. С учетом ранее выданных разрешений на работу по состоянию на 1 января 2008 года в республике работали 30,3 тыс. иностранных граждан, что больше объемов 2006 года на 16,9 тыс. человек.

В 2008 году проведена работа по определению потребности работодателей по привлечению и использованию иностранной рабочей силы на 2009 год. Заявленная 534 работодателями на 2009 год численность иностранных работников составила 32,2 тыс. человек, в том числе из стран, требующих получения визы – 10,9 тыс., не требующих получения визы – 21,3 тыс. человек. Всего поступило заявок на привлечение иностранной рабочей силы из 45 стран. Обобщенные заявки работодателей на привлечение иностранной рабочей силы были направлены в 11 министерств и ведомств для подготовки заключений, обсуждены на заседаниях рабочей группы трехсторонней комиссии республики по социально-трудовым отношениям, Межведомственной комиссии по миграционной политике Республики Башкортостан. В процессе согласования объемы квот были скорректированы, часть заявок, в основном в сфере торгово-коммерческой деятельности, была отклонена.

Уточненные предложения по объемам квот на 2009 год составили 30,72 тыс. человек, в том числе: в порядке, требующем получения визы – 8,61 тыс. человек; не требующем получения визы – 22,11 тыс. человек; число заявок – 522.

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу в 2008 году по Республике Башкортостан составляет 27,5 тыс. единиц, в том числе квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности – 7,4 тыс. единиц.

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Республике Башкортостан, за 8 месяцев 2008 года по республике оформлено 22,9 тыс. разрешений на работу. Иностранцы привлекаются из 35 стран.

Внедрение в работу органов службы занятости Административного регламента по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников повысит качество предоставляемых услуг.

К функциям органов службы занятости относится также работа по выдаче заключений работодателям на привлечение и использование иностранных работников, прибывающих из стран в порядке, требующем получения визы. За 8 месяцев 2008 года 158 работодателей получили заключения о целесообразности привлечения и использования 4348 иностранных граждан из 29 стран с визовым въездом. Из них из Турции – 2595 человек (59,7%), Вьетнама – 1419 человек (32,6%). Главной сферой привлечения иностранных работников выступает строительство (60%), на втором месте – торгово-коммерческая деятельность (29,6%).

Системное решение проблем в сфере трудовой миграции может быть достигнуто не проведением разовых кампаний, а в результате постоянной совместной работы. Мы уже ощущаем результаты этой многогранной деятельности. Проводимые мероприятия позволяют вскрыть многие накопившиеся проблемы в эффективном использовании и восполнении трудовых ресурсов. На наш взгляд, эта работа способствует защите трудовых прав российских и иностранных работников, снижению кадрового дефицита в отдельных отраслях и в конечном итоге – дальнейшему социально-экономическому развитию республики.